

Provincia de Santa Fe  
Poder Ejecutivo

<b>CÁMARA DE DIPUTADOS</b>	
<b>MESA DE MOVIMIENTO</b>	
- 8 MAR 2018	
Recibido.....	15:30.....Hs.
Exp. N°.....	34230.....P.E.

MENSAJE N° 4678

SANTA FE, "Cuna de la Constitución Nacional", 08 MAR 2018

ALA

H. LEGISLATURA DE LA PROVINCIA

SALA DE SESIONES

Se remite a vuestra consideración, tratamiento y sanción el adjunto proyecto de ley mediante el cual se propicia la participación política equitativa entre géneros en la conformación de las listas de las y los candidatos que presenten los Partidos Políticos para Elecciones Provinciales, Municipales, Comunes y/o Convencionales Constituyentes de la Provincia de Santa Fe.

Actualmente, los sistemas jurídicos de gran parte de América Latina y Europa, son atravesados por un intenso debate en torno al rol de la mujer, especialmente en su participación política enmarcada en un Estado de Derecho.

En nuestro país, esa lucha por la participación política de la mujer se remonta al período que va desde 1880 a 1916, teniendo las agrupaciones anarquistas y de inmigrantes sus principales impulsores. Con el pasar de los años fueron surgiendo diversas organizaciones que sumándose a esa lucha, enarbolaron las banderas de la "igualdad de las mujeres ante la ley y pleno reconcomiendo de los derechos políticos".

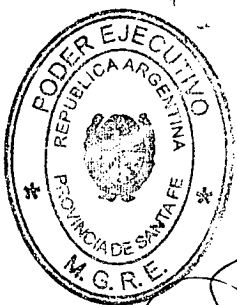
Luego de la Primera Guerra Mundial, se alcanzó una gran conquista inicial femenina con el dictado de la Ley 13.010 de "Derechos Políticos de la Mujer" (1947), cuya normativa defendía y garantizaba la participación política tanto de hombres como mujeres, lográndose así, el tan ansiado sufragio femenino.

Sin embargo, durante las décadas de 1950 a 1970, con la llegada de los gobiernos de facto, se generó un gran retroceso para la lucha feminista, ello como consecuencia de la censura y la prohibición de toda actividad política.

Con el retorno de la democracia en el año 1983, las mujeres retomaron su lucha, promoviendo el regreso de su participación activa y democrática, logrando a la vez importantes conquistas históricas, entre las que se destacan las reivindicaciones por la patria potestad compartida y el reconocimiento legal del divorcio.

En el año 1991, la República Argentina aprobó la Ley 24.012 de "Cupo Femenino", con la cual se garantizaba la participación en la

Imprenta Oficial - Santa Fe



*Provincia de Santa Fe*  
*Poder Ejecutivo*

vida democrática de la mujer. Resulta pertinente remarcar que nuestro país fue el primero del mundo en adoptar una cuota mínima de candidaturas legislativas para mujeres, reformándose, en virtud de ello, la legislación electoral de toda la República Argentina. Este mecanismo fue luego replicado en otros países latinoamericanos como: México (1996), Paraguay (1996), Costa Rica (1996), Bolivia (1997), Brasil (1997), Ecuador (1997), Panamá (1997), Perú (1997), República Dominicana (1997), Venezuela (1997), Honduras (2000), Guyana (2000), Uruguay (2009), Colombia (2011), Haití (2011/2012), Nicaragua (2012), El Salvador (2013) y Chile (2015).

Esta reforma política es considerada como una de las más importantes que ha ocurrido en nuestro continente por cuanto implicó una medida sancionada exclusivamente para corregir el déficit de las mujeres en los parlamentos, garantizando así el derecho de representación.

Como corolario indiscutible, las cuotas legales fueron la medida más eficaz para ampliar los márgenes de representación por género, al aumentar en el corto plazo la participación femenina en la composición de las legislaturas.

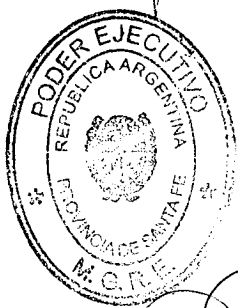
La postulación de las mujeres en las diversas listas electorales les proporcionó mayor visibilidad, naturalizó su ejercicio por fuera del ámbito privado y aumentó su presencia en espacios políticos tradicionalmente masculinos.

En el contexto internacional, desde mitad del siglo XX, se celebraron numerosas convenciones y declaraciones internacionales propiciadas por organismos como Naciones Unidas, los cuales promueven y declaran el valor indiscutible de la mujer, a fin de que asuma en la sociedad los mismos roles y funciones de su par.

A su vez, la Reforma Constitucional de 1994 profundizó aún más este proceso de lucha por la equidad, incorporando el artículo 37, que consagra expresamente: *"la igualdad real de oportunidades entre varones y mujeres para el acceso a cargos electivos y partidarios se garantizará por acciones positivas en la regulación de los partidos políticos y en el régimen electoral"*.

Asimismo, el artículo 75 inciso 22 de nuestra Carta Magna, dota de jerarquía constitucional a múltiples tratados internacionales; entre ellos la Convención para la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer (CEDAW) que exhorta a los Estados Parte a *"tomar todas las medidas apropiadas para eliminar la discriminación contra la mujer en la vida política y pública del país y, en particular, garantizarán, en igualdad de condiciones con los varones el derecho a: ocupar cargos públicos y ejercer todas las funciones públicas en todos los planos gubernamentales"*.

En este orden, nuestro país no sólo ratificó numerosos convenios e instrumentos referidos a la búsqueda de equidad, sino que aprobó normas internas destinadas a garantizar la participación de las mujeres en la vida pública, siendo un ejemplo de ello la Ley 26.485 del año 2009 de "Protección Integral para prevenir, sancionar y erradicar la violencia contra las



Provincia de Santa Fe  
Poder Ejecutivo

Mujeres en los ámbitos en que desarrollen sus relaciones interpersonales”.

La Ley Nacional de Cupo Femenino N° 24.012 tuvo su correlato en nuestra provincia con la Ley N° 10.802 sancionada en 1992, la que reza en su artículo 1°: “...en toda lista de candidatos que presenten los partidos políticos para elecciones provinciales, municipales, comunales y/o de convencionales constituyentes, la tercera parte como mínimo, estará compuesta por mujeres en forma intercalada y/o sucesiva, entendiéndose en la totalidad de las candidaturas titulares y suplentes, con posibilidades de resultar electas, cualquiera sea el sistema electoral que se aplicare”.

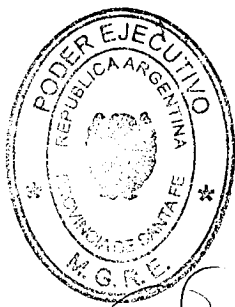
Si bien la idea de “porcentaje mínimo” resultó una acción positiva y un mecanismo por parte del Estado con el objeto de garantizar la participación de las mujeres en cargos públicos y de representación, también existen diversos obstáculos que en diferentes contextos políticos afectaron la efectividad de las leyes de cuotas, surgiendo progresivamente la necesidad de impulsar la equidad de género para el acceso a los cargos electivos. Esta necesaria equidad, parte del reconocimiento de que históricamente las mujeres han sido discriminadas, por lo que resulta indispensable que los Estados impulsen acciones que eliminen la desigualdad histórica y acorten las brechas entre mujeres y hombres. Por tal motivo, las instituciones que promuevan la igualdad sin considerar las diferencias pre-existentes entre los grupos que la componen, difícilmente lleguen a cumplir este objetivo.

En Europa, la Democracia Paritaria se tomó del Manifiesto de la Declaración de Atenas en noviembre de 1992. Allí se la definió como “un concepto de sociedad integrada a partes iguales por mujeres y por hombres, en la cual la representación equilibrada de ambos en las funciones decisorias de la política es condición previa al disfrute pleno y en pie de igualdad de la ciudadanía, y en la cual las tasas de participación similares o equivalentes de mujeres y hombres en el conjunto del proceso democrática, es un principio de democracia”.

En esta búsqueda de “paridad” existe un factor esencial que debe estar presente: la voluntad y disposición política efectiva y sostenida en el tiempo de los actores políticos e institucionales en la articulación de consensos y la innovación en el desempeño de sus funciones, todo ello en vista del bienestar común y mejoramiento de la calidad de vida.

Esta iniciativa legislativa busca respetar y garantizar la participación política de las personas en igualdad de condiciones, siendo ello un derecho humano reconocido por el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos y el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, cuyos artículos 3° -común a ambos- establecen que: “Los Estados parte se comprometen a garantizar la igualdad en el goce de todos los derechos enunciados en los mismos”.

Recientemente, la Subsecretaría de Políticas de Género del Ministerio de Desarrollo Social de la Provincia, presentó el “Indicador de Participación de las Mujeres” (IPM) con el objeto de visibilizar datos reales en cuanto a la participación de las mujeres en distintos ámbitos del Estado y a fin



Provincia de Santa Fe

Poder Ejecutivo

de generar políticas públicas focalizadas en los emergentes de esas desigualdades. De los datos compartidos por el "Equipo de Fortalecimiento de la Subsecretaría de Políticas de Género" se destaca que, a nivel provincial, la participación de las mujeres en cargos de decisión en los tres poderes del Estado es de un 34,4%. Dentro del ámbito Legislativo hay 18 diputadas sobre 50 (36%) y, en la Cámara de Senadores, el dato es más contundente: solo hay una senadora sobre 19 cargos (5,26%).

A efectos de hacer efectivo el ejercicio de la garantía constitucional de participación política de las personas en igualdad de condiciones, este proyecto de ley que impulsa esta Gestión de Gobierno, resulta ser una acción positiva por parte del Estado Provincial para la promoción de la paridad de género, tendiente a garantizar a las personas humanas su inclusión en la vida pública, asegurándole de esta manera, la vigencia real de los derechos políticos y sociales en condiciones de igualdad.

Sin dudas, la aprobación de este proyecto traducirá una medida institucional concreta, que responde a una perspectiva diferente y apunta a transformar la realidad social, eliminando estereotipos y erradicando toda exclusión estructural y funcional.

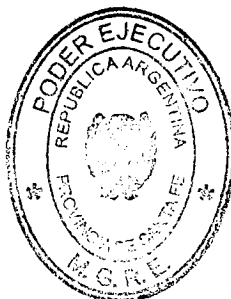
Concretamente, esta propuesta alcanza la participación política equitativa, entendiéndose por ello a la aplicación de la paridad cuyo fin es equilibrar la conformación de las listas de las y los candidatos que presenten los Partidos Políticos para Elecciones Provinciales, Municipales, Comunes y/o Convencionales Constituyentes de nuestra Provincia, con una composición del 50% entre géneros, traduciéndose en una mejora sustancial en la calidad democrática.

Finalmente, corresponde señalar que esta iniciativa legislativa fue trasladada por este Poder Ejecutivo a consideración de las distintas fuerzas políticas de nuestra provincia, las cuales no han formulado significativos aportes, manteniéndose así la integridad y el espíritu del proyecto propuesto.

Así pues, entendiendo la viabilidad y necesidad de este tema de trascendencia institucional, pongo a vuestra consideración y tratamiento el proyecto adjunto.

Saludo a V.H. atentamente.-

PABLO GUSTAVO FARIAS  
MINISTRO DE GOBIERNO  
Y REFORMA DEL ESTADO



ROBERTO MIGUEL LIFSCHITZ  
GOBERNADOR DE SANTA FE

**LA LEGISLATURA DE LA PROVINCIA DE SANTA FE**

**SANCIONA CON FUERZA DE**

**L E Y**

**PARIDAD DE GENERO**

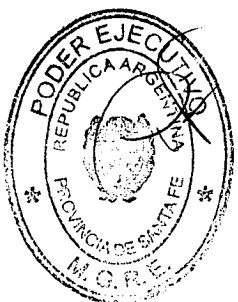
**ARTICULO 1º. OBJETO.** La presente Ley tiene por objeto incorporar la participación política equitativa entre géneros en la conformación de las listas de las y los candidatos que presenten los Partidos Políticos o Confederación de Partidos o Alianzas para elecciones de Cuerpos Colegiados Provinciales, Municipales, Comunales y Convencionales Constituyentes de la Provincia de Santa Fe. Se entiende por participación política equitativa entre géneros la aplicación de la paridad con el fin de equilibrar la conformación de las listas con una composición del 50% entre géneros.

**ARTICULO 2º. CARGOS PÚBLICOS ELECTIVOS.** Las listas de las y los candidatos titulares y suplentes a elecciones de Cuerpos Colegiados Provinciales, Municipales, Comunales y Convencionales Constituyentes de la Provincia de Santa Fe que presenten los Partidos Políticos o Confederación de Partidos o Alianzas, deberán confeccionarse cumpliendo con el mecanismo de alternancia entre géneros (uno y uno) en toda la lista, garantizándose que dos personas del mismo género no puedan ubicarse en forma consecutiva en la misma nómina. En el supuesto de las listas de las y los candidatos titulares y suplentes a Senadores, la referida alternancia se entenderá cumplida cuando titular y suplente sean de distinto género.

**ARTICULO 3º. OFICIALIZACIÓN DE LISTAS.** No serán oficializadas por el Tribunal Electoral de la Provincia las listas que no cumplan con lo dispuesto en el artículo anterior.

**ARTICULO 4º. RECONOCIMIENTO DEL GÉNERO.** El género de las y los candidatos será el que reconoce su Documento Nacional de Identidad (DNI), independientemente de su sexo biológico.

*[Firma manuscrita]*



*Provincia de Santa Fe*  
*Poder Ejecutivo*

**ARTICULO 5°. VACANCIA EN LAS LISTAS DE CANDIDATOS/AS:** En caso de vacancia en las listas de candidatos/as, esta solo podrá ser cubierta por otra/o candidata/o del mismo género que la que produjo la vacancia, siguiendo el orden de postulación (corrimiento) de los candidatos. El Partido, Confederación o Alianza Electoral correspondiente, deberá registrar otro suplente en el ultimo lugar de la lista, cuyo genero no podrá ser coincidente con aquel que le precede, garantizándose de esta forma que dos personas del mismo género no puedan ubicarse en forma consecutiva en la misma nómina.

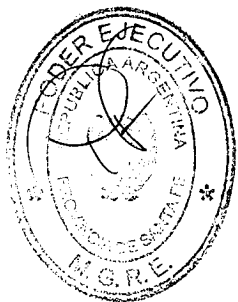
**ARTICULO 6°. VACANCIA EN EL CUERPO:** En caso de muerte, renuncia, separación, inhabilidad, incapacidad permanente o cualquier otro motivo que imposibilite a un candidato/a a la asunción o el ejercicio del cargo, la sustitución solo deberá hacerse efectiva por otro/a del mismo género que aquél que produjo la vacancia, siguiendo el orden establecido de la misma nómina. Sólo una vez agotados los reemplazos por candidatos del mismo género, podrá continuarse la sucesión por el orden de los suplentes del otro género.-

**ARTICULO 7°.** Modifícase el Artículo 4 de la Ley Nº 12.367, el que quedará redactado de la siguiente manera:

“Artículo 4°: Listas de Candidatos. Inscripción. Desde la publicación de la convocatoria a dichas elecciones y hasta sesenta y cinco (65) días anteriores a las mismas, las listas de candidatos, cumplimentando el principio de participación política equitativa entre géneros, deberán ser presentadas por ante las autoridades partidarias o en su caso ante las autoridades de la confederación o apoderados de las alianzas electorales respectivas, debiendo reunir los candidatos los requisitos propios del cargo para el que se postulen y no estar comprendidos en las inhabilidades de la ley. Podrán así mismo postularse candidatos independientes o extra-partidarios, acreditando para ello el cumplimiento de los requisitos exigidos por la Carta Orgánica del respectivo partido.

Las autoridades partidarias o de la confederación o los apoderados de las alianzas electorales, dentro de las cuarenta y ocho (48) horas a partir de la presentación, procederán a aprobar las mismas u observarlas, en caso de no cumplir el o los candidatos con las condiciones legalmente exigidas. No podrán aprobarse listas que no cumplan con el principio de participación política equitativa entre géneros. En este último caso, los candidatos tendrán derecho a contestar las mencionadas observaciones dentro de las cuarenta y ocho (48) horas de serles comunicadas, debiendo las autoridades partidarias o de la confederación o los apoderados de la alianza electoral, emitir resolución fundada, la que podrá ser apelable por ante el Tribunal Electoral de la Provincia con efecto suspensivo. Este último, deberá expedirse en un plazo no mayor a cinco (5) días corridos.

Imprenta Oficial - Santa Fe



*Provincia de Santa Fe*  
*Poder Ejecutivo*

Aprobadas las listas presentadas por ante la autoridad partidaria, ésta deberá -dentro de las veinticuatro (24) horas siguientes- comunicarlas al Tribunal Electoral de la Provincia."

**ARTICULO 8°. PARTIDOS POLÍTICOS:** Modifícanse los artículos 18 inciso a) y cuarto párrafo del artículo 28 de la Ley 6.808 de Partidos Políticos los que quedarán redactados como siguen:

"Artículo 18° inc. a): La carta orgánica es la ley fundamental del partido y reglará su organización y funcionamiento conforme a los siguientes principios: a) Gobierno y administración distribuidos en órganos ejecutivos, deliberativos, de fiscalización y disciplinarios, siendo el órgano de jerarquía máxima del partido la convención, el congreso o la asamblea general. En todos estos órganos partidarios deberá respetarse el principio de principio de participación política equitativa entre géneros. Cuando el número total de integrantes de alguno de los órganos partidarios sea impar, la composición será del cincuenta por ciento (50%) de cada género, siendo el último o la última integrante indistintamente varón o mujer."

"Artículo 28: Los partidos practicarán en su vida interna el sistema democrático a través de elecciones periódicas para la nominación de autoridades mediante la participación de los afiliados de conformidad con las prescripciones de su carta orgánica. Los partidos que adopten el sistema de convenciones deberán realizar la elección de las autoridades de distrito por el voto directo y secreto de los afiliados. Previamente a la realización de elecciones, la autoridad de aplicación de esta ley verificará el cumplimiento del principio de participación política equitativa entre géneros en las listas propuestas para la renovación de autoridades partidarias, respetando la composición del 50% entre géneros.

Cuando se trate de nóminas y órganos impares, la diferencia entre el total de hombres y mujeres no podrá ser superior a uno (1).

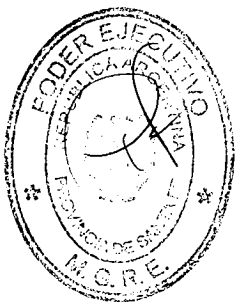
Las elecciones internas para la designación de autoridades de distrito serán consideradas válidas cuando votase un porcentaje de afiliados superior al diez por ciento (10%) del requisito mínimo establecido en el artículo 8, apartado 4.

De no alcanzarse tal porcentaje, se deberá efectuar una segunda elección dentro de los treinta (30) días, que a efectos de ser tenida por válida deberá cumplir los mismos requisitos.

La no acreditación de este requisito en la elección de autoridades de distrito dará lugar a la caducidad de la personería jurídico política del partido.

En caso de oficializarse una sola lista para la elección de autoridades de distrito, no podrá prescindirse del acto eleccionario.

*[Handwritten signature]*



*Provincia de Santa Fe*  
*Poder Ejecutivo*

Las elecciones partidarias internas se regirán por la respectiva carta orgánica y, subsidiariamente, por esta ley y, en cuanto fuera aplicable, por los preceptos de la ley electoral de la Provincia".

**ARTÍCULO 9°. ÓRGANOS DE APLICACIÓN.** El Tribunal Electoral de la Provincia y las Juntas Electorales que fiscalicen los procesos electorales.

**ARTÍCULO 10°.** Déjase sin efecto la Ley N° 10.802 y toda norma que se oponga a la presente ley.

**ARTÍCULO 11°.** Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Imprenta Oficial - Santa Fe

**PABLO GUSTAVO FARIAS**  
MINISTRO DE GOBIERNO  
Y REFORMA DEL ESTADO



**ROBERTO MIGUEL LIFSCHITZ**  
GOBERNADOR DE SANTA FE